

لايحه منكره حكاه عمومى - خصوصى  
از ديپلوما گاه سيرى فخرى

كار گروه سيرى فخرى  
از ديپلوما گاه



به ۸۶ هزار انباشته طرح‌های  
نیمه‌تمام / نیازمند بالغ بر ۱۰۰۰  
میلیارد تومان اعتبار.

## توجیه لایحه

- روشی کم‌هزینه و کارآمدتر در مقایسه با شیوه سنتی  
تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
- بستر قانونی مناسب برای اجرای طرح‌ها و شفافیت  
در خصوص تعهدات دولت
- بستر قانونی مناسب برای تعیین حقوق و  
مسئولیت‌های طرفین مشارکت

---

نامه مورخ ۱/۱۱/۱۳۹۷ رئیس جمهور به رئیس مجلس.



- طرف خصوصی/متقاضی سرمایه‌گذاری: اشخاص بخش خصوصی و تعاونی اعم از داخلی و خارجی مشروط بر این که بیش از ۲۰٪ از سهام یا مدیریت آنها به طور مستقیم یا غیرمستقیم، متعلق به طرف عمومی نباشد.
- مشارکت عمومی - خصوصی: استفاده از ظرفیت طرف خصوصی در تامین کالا و خدمات. مسئولیت سرمایه‌گذاری و بهره‌برداری یا انتقال پروژه با طرف خصوصی.
- پروژه: جدید/نیمه‌تمام/تکمیل‌شده/آماده بهره‌برداری/در حال بهره‌برداری.
- بهای تمام شده واحد محصول پروژه: هزینه‌های ثابت و متغیر و مستقیم غیرمستقیم فعالیت‌ها با احتساب چرخه عمر، تقسیم بر کل محصول.
- تامین مالی: تجهیز و تدارک منابع مالی از نظام مالی داخلی و یا خارجی.



- فرصت برابر و ایجاد رقابت: شرایط دسترسی آزاد به اطلاعات هر پروژه، فراهم و مراحل انتخاب، رقابتی و شفاف باشد.
- رفتار برابر: جایگاه برابر طرف عمومی و خصوصی در چارچوب‌های حقوقی.
- تسهیم مسئولیت و ریسک: متناسب با هدف پروژه بین طرفین، تخصیص می‌یابد.

---

نامه مورخ ۱/۱۱/۱۳۹۷ رئیس جمهور به رئیس مجلس.



# نگاهی به PPP

- مخاطره مشترک و همکارانه بین بخش‌های عمومی و خصوصی بر مبنای پاسخ به نیازهای عمومی با تخصیص بهینه منابع و تصدیق ریسک‌ها و پاداش‌های متناظر با فعالیت.

- مستلزم تقبل ریسک توسط هستار خصوصی برای تامین مالی سرمایه پروژه و هزینه‌های عملیاتی از قبیل طراحی و ساخت تاسیسات و مدیریت عملیات بر اساس استانداردهای معین، در طی یک دوره معین.

- مزایای نظری: کارایی هزینه به خاطر انتخاب رقابتی/وابسته‌سازی پرداخت‌های دستمزدی به عملکرد و بهبود بهره‌وری/ تمرکز روی مشتری و نوآوری.



## مدل‌های PPP

طراحی-ساخت (design-build): طرف خصوصی، امکانات را طراحی کرده و می‌سازد و مسئولیت عملیات و نگهداری، بعد از اتمام به عهده دولت است (یا build-transfer).

ساخت-مالکیت-عملیات-انتقال (BOOT): فرانشیز تامین مالی، تا عملیات به بخش خصوصی واگذار می‌شود اما در انتهای دوره، مالکیت باز می‌گردد.

ساخت-مالکیت-عملیات (BOO): امکانات برای بخش خصوصی می‌ماند.



# مدل‌های PPP

- طراحی-ساخت-عملیات-نگهداری (DBOM): امکانات در پایان دوره معین به بخش عمومی باز می‌گردد (BOT).
- طراحی-ساخت-نگهداری (DBM) نگهداری نیز به عهده طرف خصوصی است.
- طراحی-ساخت-عملیات (DBO) بعد از ساخت، امکانات به دولت انتقال می‌یابد اما بهره‌برداری با طرف خصوصی است (BTO).



## ملاحظات سپهر توسعه

- اقتصاد سیاسی رانتي با دسترسي محدود به حقوق مالکیت.
- نفوذ گسترده گروه‌های نظامی در عرصه سیاست و اقتصاد.
- تجربه عملی اجرای سیاست‌های اصلاحی اصل ۴۴ قانون اساسی.
- عدم پاسخگویی به خواسته‌های شهروندان یا نهادهای مدنی و ابهام در بهینگی اجتماعی





# انتقادات مبتنی بر تجربه اجرا

- تحت مشارکت عمومی - خصوصی، هزینه ساخت و ساز، بیشتر است زیرا سرمایه گذاران به یک قرارداد کلید در دست (تعهد پیمانکار برای کلیه اقدامات از طراحی تا اجرا) نیاز دارند که حدود ۲۵ درصد هزینه بیشتری دارد.
- لزوماً بخش خصوصی، کارآمدتر نیست و در بیشتر موارد، بخش دولتی از مزیت انعطاف پذیری بیشتر برخوردار است.
- هزینه‌های مبادله مناقصه و نظارت بر PPP، هزینه‌های آن را ۱۰ تا ۲۰ درصد بالاتر می‌برد.
- در صورت ورشکستگی یا قصور بخش خصوصی، بخش دولتی با خطرات واقعی PPP از جمله قرارداد ناقص، احتمال مذاکره مجدد و مسئولیت‌های احتمالی عمومی آن روبرو است.